Ассоциация защиты прав участников азартных игр и лотерей

ОГРН: 1207700279896
ИНН: 9731068314

«18» сентября 2023

Министерство финансов Российской Федерации

Разработчику Законопроекта 02/04/03-23/00136865

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О публично-правовой компании «Единый регулятор азартных игр» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
ID 02/04/03-23/00136865

На портале общественных обсуждений (ОРВ) размещен доработанный текст проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О публично-правовой компании «Единый регулятор азартных игр» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **ID 02/04/03-23/00136865 (далее – Законопроект)**.

Согласно пояснительной записке, Законопроект разработан в целях защиты прав физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх. Защита прав участников азартных игр и лотерей – предмет деятельности Ассоциации защиты прав участников азартных игр и лотерей (далее – Ассоциация).

При рассмотрении Законопроекта выявлены положения, не позволяющие в полной мере реализовать цели законопроекта, а также пробелы регулирования, требующие устранения, в целях обеспечения реальной защиты прав участников азартных игр, и создания работающего механизма отказа от участия в азартных играх.

Перечисленные ниже замечания, требуют существенной доработки законопроекта, поэтому представленная редакция не может быть согласована.

info@gamersunion.ru
www.gamersunion.ru
121357, г. Москва, Можайское шоссе, д. 5, эт. / ком 2 / К41

1. Расширение способов подачи заявления об отказе от участия в азартных играх.

В соответствии с Законопроектом, любое лицо, а также опекун лица, признанного судом ограниченно дееспособным, в отношении своего подопечного, вправе подать любому организатору азартных игр (далее – Организатор) заявление о включении сведений о нем в перечень лиц, отказавшихся от участия в азартных играх (далее – Перечень). Перечень ведется Публично-правовой компанией «Единый регулятор азартных игр», которая вносит в него сведения исключительно на основании данных, полученных от Организаторов. При этом, решение о соответствии поданного заявления установленному порядку, и о включении или не включении сведений о лице в Перечень принимается также ППК «ЕРАИ». Организатор не в праве проверять заявление и приложенные документы, не в праве отказать в его приеме. *Функция Организатора в предложенной структуре сводится к функциям «почтового ящика»*. Кроме того, заявление может быть направлено через интернет, но только посредством официального сайта организатора азартных игр.

Прямого обращения к ППК «ЕРАИ», ни лично, ни в электронной форме, законопроект не предусматривает.

Лицо, которое может даже не являться клиентом Организатора и участником азартных игр (в т.ч. в случае с обращением опекуна), вынуждено обращаться к Организатору. При этом, закон никаким образом не ограничивает Организатора в том, чтобы привлекать лиц, явившихся с целью подачи заявления, как лично, так и через сайт, к продолжению участия в азартных играх, или изменению решения о подаче такого заявления, путем предложения бонусов, фрибетов и других рекламных акций.

В представленном законопроекте ведется речь о необходимости защиты лиц, чувствующих болезненное пристрастие к азартным играм, то есть людей, с ослабленными психическими барьерами, воспринимающих азартные игры, как нечто большее, чем обычное развлечение, и испытывающих из-за этого негативные последствия.

В этом контексте, возможность прямого контакта между Организатором, и лицом, принявшим решение о самоисключении, должна быть, по возможности, ограничена.

Поэтому, необходимо дополнить перечень возможных способов подачи заявления о включении сведений в Перечень путем направления такого заявления напрямую в ППК «ЕРАИ», в том числе в электронной форме.

2. Расширение способов информирования участников азартных игр о порядке и способах самоисключения.

Согласно пояснительной записке, предпосылкой разработки Законопроекта является, в том числе, «динамичное развитие рынка интерактивных (online) азартных игр в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом, Законопроектом предусмотрено размещение информации о порядке подачи заявления о включении сведений в Перечень, формы таких заявлений только в игорных заведениях.

Данное положение, во-первых, снижает информированность населения о возможности и порядке подачи заявления о внесении сведений в Перечень, прежде всего среди лиц, которые или вообще не являются клиентами организаторов азартных игр, или не посещают пункты приема ставок, во-вторых, побуждает физических лиц к физическому посещению игорных заведений, при необходимости получения такой информации и (или) формы заявления, в третьих, не соотносится с заявленными целями законопроекта, проистекающими из развития онлайн-азартных игр.

Следует отметить, что в части 4 статьи 5.2 Федерального закона № 244-ФЗ, в редакции законопроекта, прямо предусмотрена возможность подачи заявления через официальный сайт организатора азартных игр соответствующего вида в сети «Интернет», что подразумевает обязательность наличия такого сайта. Требования об обязательном наличии сайта в сети интернет, требования к его содержанию, относительно организаторов азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах также содержатся в Постановлении Правительства РФ от 14 августа 2020 г. № 1216 «О дополнительных требованиях к организаторам азартных игр». Согласно Федеральному закону от 3 июля 2016 г. № 236-ФЗ "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", наличие официального сайта в сети «Интернет» является обязательным требованиям к публично-правовым компаниям в Российской Федерации.

Учитывая, что прилагаемый к законопроекту план принятия нормативных актов Правительства РФ не предполагает внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 14 августа 2020 г. № 1216, в целях достижения целей Законопроекта, предлагается дополнить текст Законопроекта положениями, предусматривающими: **размещение информации о порядке направления заявлений о включении информации о физическом лице в перечень физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх, а также порядке направления заявлений об исключении информации о физическом лице из перечня физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх, формы таких заявления, формы утвержденных согласий на обработку персональных данных,**

- на официальных сайтах Организаторов;

- на официальном сайте ППК «ЕРАИ».

3. Установление запрета на посещение лицами, сведения о которых включены в Перечень, игорных заведений.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ содержит запрет на посещение игорных заведений лицами, не достигшими 18 лет, который направлен на снижение негативного влияния на сферу нравственности, права и законные интересы граждан, исключение нанесения вред жизни и здоровью граждан.

Как следует из пояснительной записки, и указано ранее в настоящем заключении, Законопроект ориентирован на защиту прав лиц, чувствующих болезненное пристрастие к азартным играм и риск негативных последствий этого увлечения для себя или своих близких.

Отсутствие запрета на допуск лиц, сведения о которых включены в Перечень, в игорные заведения, способствует формированию у таких лиц желания к продолжению участия в азартных играх, и скорейшему снятию наложенных ограничений.

Учитывая вышеизложенное, необходимо дополнить Законопроект положениями, запрещающими доступ в игорные заведения лиц, сведения о которых включены в Перечень.

4. Включение запрета на информационное взаимодействие Организаторов с лицами, сведения о которых включены в Перечень.

Среди организаторов азартных игр широко распространена практика привлечения клиентов, уже прошедших идентификацию, к участию в азартных играх, путем информационного взаимодействия, предложения участия в проводимых акциях, получения призов, «бонусов», «фрибетов», особых условий участия в азартных играх. Как правило, соглашение о выигрыше, заключаемое между организатором и участником, содержит пункт о согласии на получение соответствующих информационных материалов.

Подобные информационные рассылки в отношении лиц, чьи сведения включены в Перечень, очевидно снижают эффективность предусмотренных механизмов, формируя у физического лица стремление снять соответствующее самоограничение и принять участие в азартной игре, снять введенное самоисключение как можно скорее.

Для исключения подобной практики воздействия на участников азартных игр, **необходимо в рамках Законопроекта четко определить изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ, запрещающие любое информационное, в том числе рекламное, взаимодействие Организаторов с лицами, сведения о которых включены в Перечень (направление персональных предложений, информации о проводимых акциях,**

напоминаний о времени, оставшимся до возможности подачи заявления о снятии самоограничения и т.п.).

5. Требует дополнительного обоснования минимальный срок самоисключения.

В представленной редакции Законопроекта, минимальный срок самоисключения был уменьшен с 6 до 4 месяцев. Обоснования подобного уменьшения – не приводится.

По нашему мнению, срок в 4 месяца явно не является достаточным для обеспечения прав лиц, имеющих болезненное пристрастие, в том числе для «охлаждения», и возможности пройти **полный курс по реабилитации в связи со своей зависимостью.**

В целях защиты прав лиц, принявших решение отказаться от участия в азартных играх, минимальный срок такого исключения не может составлять менее 1 года.

6. Требует дополнительного обоснования положение о признании ничтожными сделок, заключенными лицами, сведения о которых внесены в Перечень.

В соответствии с частью 32 статьи 5.2 Федерального закона № 244-ФЗ, в редакции Законопроекта, ничтожными считаются сделки лица, включённого Перечень, заключенные по истечении одного рабочего дня, следующего за днем включения лица в Перечень ППК «ЕРАИ».

Таким образом, лицо, которое внесло денежные средства в виде ставок (интерактивных ставок), и не заключало пари, и позднее направило заявление о включении сведений о себе в Перечень, имеет возможность заключать пари у любых организаторов азартных игр, кроме принявшего заявление, **еще в течение более суток**, даже при наличии сведений о нем в Перечне, и такие сделки будут считаться действительными.

Такое положение, во-первых, не соответствует целям законопроекта, для достижения которых, денежные средства такого лица, напротив должны быть возвращены, а пари признаны недействительными. Во-вторых, создается риск злоупотреблений со стороны организаторов азартных игр. Денежные средства, после внесения их на депозит в виде ставок (интерактивных ставок), как и заключенные впоследствии пари, отражаются только в личном кабинете клиента на сайте Организатора. В СМИ неоднократно публиковалась информация, о заключении пари в личных кабинетах игроков, без ведома самих игроков. Доказать такие факты – крайне сложно, поскольку никаких документальных подтверждений заключения или не заключения пари – не существует, кассовый чек выдается только при приеме ставок (интерактивных ставок) и выплате выигрышей. В этом смысле, **немедленное признание пари, заключенных после внесения сведений в Перечень, защищает права, прежде всего, игроков, позволяя апеллировать к последствиям признания сделки недействительной**. При этом, в случае потенциальных

злоупотреблений игроком, Организатор также вправе требовать применения последствий недействительности сделки, что уравнивает стороны в правах.

7. Законопроект не предусматривает порядка возврата ставок (интерактивных ставок), внесенных, до внесения сведений о лице Перечень.

В настоящее время, среди организаторов азартных игр, прежде всего в букмекерских конторах, применяется следующий порядок финансового взаимодействия с участниками азартных игр: участник может вносить неограниченное количество ставок (интерактивных ставок), т.н. «депозитов». Далее участник азартных игр, посредством «личного кабинета» на сайте букмекера, или с помощью клубной карты, заключает неограниченное количество пари на различные события, в рамках внесенного «депозита», представляющего собой совокупность внесенных ставок (интерактивных ставок). Пари может заключаться на всю сумму, или на часть суммы. По завершении пари, в случае положительного исхода, денежные средства также зачисляются в «личный кабинет» участника.

Данные денежные средства (как внесенные «депозиты», так и полученные по итогам пари) рассматриваются Организатором как элемент азартной игры, и выдаются игроку в порядке, предусмотренном правилами, утвержденными самим Организатором. В ряде случае, срок такого возврата (выплаты) может составлять длительный срок (90 и более дней).

Необходимо закрепить в Законопроекте положения, устанавливающие конкретные сроки возврата, и обязывающие Организатора осуществить возврат тем же способом, каким денежные средства были внесены (на электронное средство платежа или в наличной форме) всех ранее внесенных денежных средств, на которые не были заключены пари, до момента внесения сведений о лице в Перечень.

Ассоциация защиты прав участников азартных игр и лотерей просит учесть представленные замечания, и доработать Законопроект с учетом данных замечаний.

С уважением,
Исполнительный директор
В.И. Рий