Ассоциация защиты прав участников азартных игр и лотерей

ОГРН: 1207700279896
ИНН: 9731068314

«18» сентября 2023

Министерство финансов Российской Федерации

Разработчику Законопроекта 02/04/03-23/00136863

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.11 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»
ID 02/04/03-23/00136863

На портале общественных обсуждений (ОРВ) размещен доработанный текст проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.11 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» **ID 02/04/03-23/00136863 (далее – Законопроект)**. Согласно пояснительно записке, Законопроект разработан в целях необходимости реализации норм проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О публично-правовой компании «Единый регулятор азартных игр» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *ID 02/04/03-23/00136865 (далее – Законопроект №1),* также размещенного для целей ОРВ.

Защита прав участников азартных игр и лотерей – предмет деятельности Ассоциации защиты прав участников азартных игр и лотерей (далее – Ассоциация).

При рассмотрении Законопроекта выявлены положения, не позволяющие в полной мере реализовать цели законопроекта, а также пробелы регулирования, требующие устранения, в целях обеспечения реальной защиты прав участников азартных игр, и создания работающего механизма отказа от участия в азартных играх.

Перечисленные ниже замечания, требуют существенной доработки законопроекта, поэтому представленная редакция не может быть согласована.

1. Пониженный уровень ответственности за нарушение норм закона.

info@gamersunion.ru
www.gamersunion.ru
121357, г. Москва, Можайское шоссе, д. 5, эт. / ком 2 / К41

В редакции представленного законопроекта, размер санкции (административной ответственности) за нарушение норм закона, выражающееся в виде принятия ставок, интерактивных ставок от лиц, включенных в Перечень, или направивших заявление о включении в Перечень, определен в виде штрафа, на должностных лиц, в размере от 10 до 30 тысяч рублей, на юридических лиц, в размере от 50 до 100 тысяч рублей.

Обоснования предложенного размера административного штрафа – не приводится. Также следует отметить, что предложенный размер административного штрафа *был снижен по сравнению с представленной ранее на обсуждение редакцией того же Законопроекта*. На основании чего принято решение о снижении размера штрафа – так же в сопроводительных документах к Законопроекту не отражено.

Вместе с тем, предложенный размер административной ответственности является крайне низким, по сравнению с ответственностью за любые другие нарушениями в сфере организации и проведения азартных игр. Предложенный размер ответственности составляет сумму даже менее, чем ответственность за обычное (не грубое) нарушение лицензионных требований, установленной на уровне от 300 до 500 тысяч рублей для юридических лиц.

Для сравнения, аналогичный размер ответственности, в виде штрафа в размере от 300 до 500 тысяч рублей на юридических лиц, предусмотрен частью 5 статьи 14.1.1 КоАП РФ, за нарушение, связанное с нахождением в игорном заведении лиц, не достигших 18 лет.

В этом смысле, вызывает недоумение, что ответственность, направленная на реализацию норм законопроекта, призванного обеспечить защиту прав лиц, имеющих болезненное пристрастие к азартным играм, и желающих ограничить свое участи в них, и для этого прибегающих к данному инструменту, не имея возможности самостоятельно контролировать свое влечение, определяется разработчиком законопроекта на таком низком уровне.

Очевидно, что пониженный уровень административной ответственности, не позволит достигать целей Законопроекта №1, так как в описанных случаях, зачастую речь идет о совершении ставок, по сумме изначально превышающих размер такой ответственности. В этом смысле, Организатору будет выгоднее принять ставку, и «отделаться» небольшим штрафом.

Учитывая характер общественных отношений, на защиту которых направлены нормы Законопроекта и Законопроекта №1, размер административной

ответственности для юридических лиц-Организаторов не может составлять менее, чем предусмотренный за нарушение лицензионных требований, а именно от 300 до 500 тысяч рублей на юридическое лицо.

При этом, по нашему мнению, с учетом характера и степени потенциальной общественной опасности нарушения норм закона, учитывая категорию субъектов, на защиту которых направлены его нормы, представляется, что размер ответственности должен быть выше, чем в случае с нарушением лицензионных требований, и определен на уровне *грубого* нарушения лицензионных требований:

наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ***пятисот тысяч до одного миллиона рублей*** *или* ***административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток****.*

2. Не оптимальный субъектный состав лиц, подлежащих административной ответственности.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение, выражающееся в виде принятия ставок, интерактивных ставок от лиц, включенных в Перечень, или направивших заявление о включении в Перечень, как для должностных лиц, так и для юридических лиц. При этом, в отношении должностных лиц, размер ответственности установлен существенно ниже.

Представляется, что такая конструкция правовой нормы позволит избегать повышенного уровня ответственности для юридического лица, за счет привлечения к ответственности должностного лица (работника организатора азартных игр).

Так, согласно части 4 статьи 2.1 КоАП РФ, *«юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности …, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность»*.

Состав административного правонарушения, предусмотренный Законопроектом, выражается в принятии ставок, интерактивных ставок от лиц, в отношении которых это запрещено законом. При этом, согласно Федеральному закону № 244-ФЗ от 29.12.2006г, учет, обработка ставок, интерактивных ставок, осуществляется организатором азартных

игр (юридическим лицом), с помощью специального оборудования, установленного в игорном заведении, и находящегося в собственности Организатора.

Таким образом, ставка, как элемент азартной игры, не может быть принята, и не может быть элементом азартной игры, пока она не будет учтена оборудованием.

В этом смысле, нарушение, предусмотренное статьей КоАП, в редакции законопроекта, не может быть совершено должностным лицом Организатора, поскольку процесс приема ставки (интерактивной ставки) предусматривает несколько этапов автоматического процесса, с использованием оборудования, принадлежащего юридическому лицу. Таким образом, нарушение норм должностным лицом, как и в случае, с нарушением лицензионных требований, предъявляемых к Организатору – исключена.

Предусмотренная конструкция юридической нормы статьи КоАП в редакции Законопроекта будет использоваться Организаторами для ухода от повышенного уровня ответственности, поэтому ответственность для должностных лиц Организаторов должна быть исключена из Законопроекта.

3. Расширение регуляторного воздействия статьи КоАП.

Законопроект №1 устанавливает для Организатора запрет на отказ в приеме заявления от физического лица (опекуна лица), а также определяет сроки и порядок передачи такого заявления в ППК «ЕРАИ», и обязывает Организатора следовать порядку, который будет утвержден Минфином России.

При том, рассматриваемый связанный Законопроект об установлении ответственности, в целях реализации норм Законопроекта №1 **не предусматривает никакой ответственности за нарушение указанных предписаний**: **за фактический отказ в принятии заявления, за нарушение сроков и порядка обработки соответствующего заявления.**

Указанный правовой пробел что делает как запрет, так и предписания, предусмотренные Законопроектом №1 – декларативными.

Так, Законопроектом №1 уже предусмотрено, что сделки, заключенные с лицом, направившим заявление о включении в Перечень, или находящимся в Перечне, являются ничтожными. В этом смысле, Организатор не заинтересован в приеме ставок у таких лиц, так как в итоге стороны должны возвратить друг другу все полученное по такой сделке.

Очевидно, что факт принятия организатором азартных игр заявления, порождает для него «неблагоприятные», с точки зрения ведения предпринимательской деятельности, последствия: запрет на прием ставок у обратившегося лица, необходимость соблюдения сроков обработки заявления и передачи его в ППК «ЕРАИ».

Представляется, что основные риски для участников азартных игр возникают именно в момент подачи соответствующего заявления организатору азартных игр. В частности, можно предположить ситуации отказа со стороны организатора азартных игр в приеме заявления по надуманным поводам, или отказ от предусмотренных законом процедур и сроков обработки заявления, создания волокиты, с целью избежания включения лица в Перечень.

Организатор не наделяется правом осуществлять проверку представленных заявлений, его функции сводятся к передаче его в ППК «ЕРАИ», которая уполномочена принимать решение о соответствии или не соответствии заявления требованиям, и о включении или об отказе во включении лица в Перечень.

Учитывая вышеизложенное, изменения в КоАП РФ должны обеспечивать, в первую очередь, исполнение Организаторами этой обязанности, и соблюдение порядка и сроков ее исполнения.

В целях защиты прав и законных интересов физических лиц, в том числе желающих ограничить свое участие в азартных играх, а также достижения целей регулирования, необходимо расширить пределы ответственности организатора азартных игр, которая должна наступать не только за прием ставок у лиц, включенных в перечень, или направивших соответствующее заявление, но и за отказ в принятии соответствующего заявления, или нарушения сроков его обработки и передачи в ППК «ЕРАИ».

С учетом всех перечисленных замечаний, предлагается рассмотреть следующую редакцию текста нормы Законопроекта:

1) статью 14.1.1 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Действия и (или) бездействие организатора азартных игр, повлекшие непринятие заявления от физического лица о включении информации о нем в перечень физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх, или заявления от попечителя физического лица, признанного в соответствии с законодательством Российской Федерации ограниченно дееспособным, о включении информации о своем

подопечном в перечень физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх, или нарушение предусмотренных федеральным законом сроков передачи таких заявлений, или прием ставок, интерактивных ставок организатором азартных игр, принявшим заявление от физического лица о включении информации о нем в перечень физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх, или заявление от попечителя физического лица, признанного в соответствии с законодательством Российской Федерации ограниченно дееспособным, о включении информации о своем подопечном в перечень физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх, от физического лица, направившего заявление или в отношении которого его попечителем направлено заявление, а также прием ставок, интерактивных ставок организатором азартных игр от физических лиц, информация о которых включена в перечень физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх, –

влечет наложение административного штрафа ~~*на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;*~~ на юридических лиц – ***в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.***»;».

4. Кроме того, с учетом замечания, указанного в заключении Ассоциации на Законопроект №1, предлагается в рамках Законопроекта предусмотреть **дополнение части 5 статьи 14.1.1 ответственностью за допуск лиц, сведения о которых включены в Перечень, в игорные заведения**, и изложить ее в следующей редакции:

«5. Нахождение ***в игорном заведении*** лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, ***а также физических лиц, информация о которых включена в перечень физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх, кроме случаев получения информации о порядке направления заявлений об исключении информации о физическом лице из перечня физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх, формы заявлений об исключении информации о физическом лице из перечня физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх, и согласия на обработку персональных данных***, либо привлечение организатором азартной игры таких лиц к работе в игорном заведении -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.».

Ассоциация защиты прав участников азартных игр и лотерей просит учесть представленные замечания, и доработать Законопроект с учетом данных замечаний.

С уважением,

Исполнительный директор

В.И. Рий